

**ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΣ ΣΥΝΟΔΟΥ ΤΩΝ ΠΡΥΤΑΝΕΩΝ
ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΡΕΥΝΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ**

Θέμα: “ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΣΥΝΑΨΗΣ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΕΡΓΩΝ ΣΕ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΛΚΕ ΤΩΝ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΩΝ ΜΕΤΑ ΤΗΝ ΨΗΦΙΣΗ ΤΗΣ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑΣ”

1. Η επικείμενη τροπολογία

Σύμφωνα με επικείμενη νομοθετική πρωτοβουλία:

- α. Η παράγραφος 23 του άρθρου 2 του ν. 2621/1998 (Α΄ 136) καταργείται.
- β. Στην παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 2527/1997 (Α΄ 206) προστίθεται τα ακόλουθα εδάφια: «Ειδικά για τα συγχρηματοδοτούμενα έργα και προγράμματα του ΕΣΠΑ 2007-2013, ο καθορισμός των ως άνω στοιχείων γίνεται με την προβλεπόμενη στο άρθρο 7 του Ν.3614/2007 απόφαση ένταξης. Για τα ερευνητικά έργα και προγράμματα που χρηματοδοτούνται με διεθνείς ή ιδιωτικούς πόρους, ο καθορισμός των ως άνω στοιχείων γίνεται από τον υπουργό που εποπτεύει τον ερευνητικό φορέα που συνάπτει τη σύμβαση.»
- γ. Στην περ. δ΄ της παρ. 4 του άρθρου 6 του ν. 2527/1997 (Α΄206), όπως συμπληρώθηκε από το άρθρο 10 του ν. 3812/2009 (Α΄234) προστίθεται φράση ως εξής: «επιστήμονες στο πλαίσιο ερευνητικών, εκπαιδευτικών ή αναπτυξιακών έργων και προγραμμάτων, συγχρηματοδοτούμενων ή πλήρως χρηματοδοτούμενων από ευρωπαϊκούς ή διεθνείς ή ιδιωτικούς πόρους»
- δ. Στην παρ. 5 άρθρου 6 του ν. 2527/1997 (Α΄ 206) προστίθενται εδάφια ως εξής: «Ειδικά για τα συγχρηματοδοτούμενα έργα και προγράμματα του ΕΣΠΑ 2007-2013, η βεβαίωση του ΑΣΕΠ εκδίδεται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δέκα (10) ημερών από την υποβολή της αίτησης του φορέα, μετά την πάροδο της οποίας τεκμαίρεται αποδοχή του ΑΣΕΠ στη σχετική αίτηση του φορέα. Για την έκδοση της εν λόγω βεβαίωσης το ΑΣΕΠ ελέγχει το σχέδιο προκήρυξης ως προς την ύπαρξη κριτηρίων αξιολόγησης και ως προς την προβλεπόμενη διαδικασία αξιολόγησης, ώστε να διασφαλίζεται η αρχή της διαφάνειας και της αξιοκρατίας.»

2. Οι απαιτούμενες διαδικασίες σύναψης συμβάσεων σε προγράμματα των ΕΛΚΕ των ΑΕΙ, μετά την ψήφιση της τροπολογίας

α. Για τα συγχρηματοδοτούμενα έργα και προγράμματα ΕΣΠΑ

- 1^ο **Βήμα:** Έκδοση κοινής απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του κατά περίπτωση αρμόδιου υπουργού, με την οποία καθορίζεται ο αριθμός των προσώπων που θα

απασχοληθούν, το συγκεκριμένο έργο που θα εκτελέσουν, το χρονικό διάστημα που απαιτείται για την ολική ή τμηματική παράδοση του έργου, το συνολικό ποσό της αμοιβής του αναδόχου, ο τρόπος εκτέλεσης του έργου, καθώς και ότι το έργο δεν ανάγεται στον κύκλο των συνήθων καθηκόντων των υπαλλήλων του οικείου φορέα και αιτιολογία για τους λόγους που δεν μπορεί να εκτελεστεί από υπαλλήλους του. Με τη σύμβαση μίσθωσης έργου καθορίζονται οι τυχόν αναγκαίοι όροι και κάθε λεπτομέρεια, σχετικώς με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του αναδόχου.

2^ο Βήμα: Σύνταξη προκήρυξης και αποστολή της στο ΑΣΕΠ για την εντός δέκα ημερών έκδοση βεβαίωσης ότι πρόκειται για γνήσια σύμβαση έργου και δεν υποκρύπτει εξαρτημένη εργασία και δεν καλύπτονται με αυτή πάγιες και διαρκείς ανάγκες. Για την έκδοση της εν λόγω βεβαίωσης το ΑΣΕΠ επιπρόσθετα ελέγχει το σχέδιο προκήρυξης ως προς την ύπαρξη κριτηρίων αξιολόγησης και ως προς την προβλεπόμενη διαδικασία αξιολόγησης, ώστε να διασφαλίζεται η αρχή της διαφάνειας και της αξιοκρατίας.

3^ο Βήμα: Δημοσίευση προκήρυξης – Επιλογή ομάδας ανάθεσης έργου

β. Για τα έργα που χρηματοδοτούνται από διεθνείς ή ιδιωτικούς πόρους

1^ο Βήμα: Έκδοση απόφασης της Υπουργού Παιδείας η οποία θα εμπεριέχει τα στοιχεία της προαναφερθείσας ΚΥΑ

2^ο Βήμα: Σύνταξη προκήρυξης και αποστολή της στον ΑΣΕΠ για την έκδοση της προαναφερθείσας βεβαίωσης χωρίς να υπάρχει η υποχρέωση της έκδοσης της εντός 10 ημερών

3^ο Βήμα: Δημοσίευση προκήρυξης– Επιλογή ομάδας ανάθεσης έργου

3. Τα αποτελέσματα από την εφαρμογή της τροπολογίας

Η επικείμενη νομοθετική πρωτοβουλία για την τροποποίηση του ισχύοντος καθεστώτος ανάθεσης έργου σε προσωπικό, στο πλαίσιο χρηματοδοτούμενων ή συγχρηματοδοτούμενων έργων, από τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα και Ερευνητικά Κέντρα της χώρας, θα δημιουργήσει καταφανώς τεράστιες δυσκολίες, δυσλειτουργίες και πρακτικά θα οδηγήσει στην απόλυτη αδυναμία εκτέλεσης των έργων για τους παρακάτω λόγους:

- α. Θα μειώσει την ανταγωνιστικότητα και σε πολλές περιπτώσεις θα οδηγήσει στον αποκλεισμό των φορέων έρευνας από την διεκδίκηση πόρων λόγω της μεγάλης χρονικής διάρκειας που απαιτείται για την έγκριση του ερευνητικού, αναπτυξιακού, επιστημονικού και εκπαιδευτικού προσωπικού από τα αρμόδια όργανα σε σχέση με το περιορισμένο χρονικό διάστημα υλοποίησης των έργων. Για παράδειγμα, όταν έχεις συμβατική υποχρέωση να εκτελέσεις ένα έργο διάρκειας δύο (2) ετών και χρειάζεσαι με την προτεινόμενη ρύθμιση επτά (7) με δέκα (10) μήνες για την οριστική επιλογή, θα έχει ήδη απολεσθεί περίπου ο μισός χρόνος του έργου ενώ παράλληλα οι εταίροι σου θα έχουν ήδη ολοκληρώσει το μισό έργο.
- β. Θα στερήσει από τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα και Ερευνητικά Κέντρα σημαντικούς πόρους που στην πλειονότητά τους είναι Ευρωπαϊκοί ή ιδιωτικοί με ό,τι δυσμενές αυτό συνεπάγεται.
- γ. Θα οδηγήσει το ερευνητικό και επιστημονικό δυναμικό της χώρας να προσφέρει τις υπηρεσίες του σε φορείς εκτός Ελλάδας με αποτέλεσμα την απώλεια σημαντικού ανθρώπινου δυναμικού και τη μείωση του παραγόμενου ερευνητικού και επιστημονικού έργου.
- δ. Θα δημιουργήσει σημαντικά προβλήματα στην εκτέλεση και υλοποίηση των έργων ΕΣΠΑ με επιβαρυντικές για τη χώρας μας και την ανάπτυξή της επιπτώσεις.
- ε. Θα θεσμοθετηθεί για πρώτη φορά σε ευρωπαϊκό επίπεδο η υπαγωγή προσωπικού για έρευνα, ανάπτυξη και επιστημονικότητα σε κριτήρια που αφορούν κατηγορίες διοικητικού ή τεχνικού προσωπικού υποστήριξης, ενέργεια που δε συνάδει και με την προβλεπόμενη στο νόμο 4009/11 ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας.

Επιπρόσθετα θα πρέπει να σημειωθεί ότι

- α. Σύμφωνα με τη νομοθεσία υπεύθυνοι για την εκτέλεση του φυσικού αντικείμενου των έργων είναι οι εκάστοτε Επιστημονικά Υπεύθυνοι. Πρακτικά αυτό σημαίνει ότι ο Επιστημονικά Υπεύθυνος είναι και συνυπεύθυνος για την στελέχωση της ομάδας έργου υλοποίησης του προγράμματος, προκειμένου αυτή να ανταπεξέλθει επιτυχώς στην υλοποίησή του με βάση τις συμβατικές δεσμεύσεις.
- β. Η πλημμελής υλοποίηση του φυσικού αντικείμενου και η ενδεχόμενη επιβολή δημοσιονομικής διόρθωσης ή καταλογισμού καθιστά τον Επιστημονικά Υπεύθυνο υπόλογο και με την προσωπική του περιουσία (σχετική νομολογία με αποφάσεις Ελεγκτικού Συνεδρίου).
- γ. Συντριπτική πλειοψηφία των προγραμμάτων του ΕΛΚΕ του ΑΕΙ έχουν αναληφθεί μέσω ανταγωνιστικών διαδικασιών (π.χ. Ευρωπαϊκά Προγράμματα) και η ομάδα

έργου υλοποίησης αυτών είναι προκαθορισμένη και αξιολογείται συγκριτικά για την έγκριση της χρηματοδότησης ή όχι της πρότασης.

Επίσης θα πρέπει ιδιαίτερα να επισημανθεί ότι η ακολουθούμενη και ισχύουσα νομοθεσία (που εφαρμόζεται με διάφορα πλαίσια με το ίδιο όμως σκεπτικό τα τελευταία τριάντα χρόνια) έχει λειτουργήσει θετικά για τους ακόλουθους λόγους :

- α. Η ορθή εφαρμογή της παρέχει όλες τις εγγυήσεις απόλυτης νομιμότητας, ορθότητας και κανονικότητας των αρχών του διοικητικού δικαίου
- β. Το ιδιαίτερο και εξαιρετικό καθεστώς απαλλαγής από προεγκρίσεις, δεν οδηγεί σε πράξεις αυθαιρεσίας καθότι η ορθή επιλογή συνδυάζεται άμεσα με την επιτυχία ολοκλήρωσης του έργου και κατ' επέκταση της χρηματοδότησής του.
- γ. Διασφαλίζει την ταχεία υλοποίηση του έργου στα ασφυκτικά προβλεπόμενα χρονικά πλαίσια.
- δ. Δεν επιβαρύνει τους τακτικούς προϋπολογισμούς και επιχορηγήσεις των φορέων από το κράτος και ούτε δημιουργεί μελλοντικές επιβαρύνσεις αυτών
- ε. Τηρούνται οι αρχές της διαφάνειας και τεκμηρίωσης των επιλογών
- σ. Δε δημιουργεί κανένα κίνδυνο αύξησης των συμβασιούχων του Δημοσίου
- ζ. Ενισχύει τη δυνατότητα ανταγωνιστικότητας των Ιδρυμάτων αφού παρέχει τη δυνατότητα διεκδίκησης χρηματοδοτικών (εκτός του Δημοσίου) πόρων από συγκεκριμένες ερευνητικές ομάδες σε εξειδικευμένα γνωστικά αντικείμενα

Τέλος, θεωρούμε ότι η επικείμενη νομοθετική ρύθμιση αλλαγής της διαδικασίας, δε θα εξασφαλίσει κανένα προστιθέμενο όφελος, αλλά αντίθετα θα οδηγήσει σε μαρασμό και εξαφάνιση της χρηματοδοτούμενης έρευνας στη χώρα ιδιαίτερα αυτής που χρηματοδοτείται με διεθνείς και ιδιωτικούς πόρους.

Η Επιτροπή της Συνόδου των Πρυτάνεων